

***VERBALE DELLA RIUNIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
DEL GIORNO 18 LUGLIO 2017***

N. 7

Il giorno 18 luglio 2017 – alle ore 15.00 – presso una sala del Rettorato – Piazza dell'Ateneo Nuovo, 1 – si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Milano – Bicocca.

PRESIDENTE

Il Magnifico Rettore
Prof. Maria Cristina Messa

SEGRETARIO

Il Direttore Generale f.f.
Dott. Marco Cavallotti
assistito per le operazioni relative alla verbalizzazione dalla
Dott. Emanuela Mazzotta

Sono presenti

Prof. Giovanni Chiodi
Prof. Raffaella Meneveri
Prof. Serafino Negrelli
Prof. Luigi Nicolais
Prof. Francesco Nicotra
Dott. Maria Bramanti
Dott. Livia Pomodoro
Dott. Mariacristina Rapisardi
Sig. Lorenzo Morandi

Assenti giustificati

Dott. Alberto Cassella

Assistono alla seduta

Prof. Paolo Cherubini
Dott. Pasquale Iannantuono,

Pro-Rettore Vicario
Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti



Il Rettore, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione del seguente:

ORDINE DEL GIORNO

Comunicazioni del Rettore

Infrastrutture, approvvigionamenti, bilancio e patrimonio

Provvedimenti per il personale

Provvedimenti per la ricerca, brevetti, spin-off e trasferimento tecnologico

Provvedimenti per la didattica e regolamenti

Varie ed eventuali

(Deliberazioni discusse: dalla n. 381 alla n. 451, totale n. 71)

.....**OMISSIS**.....

INFRASTRUTTURE, APPROVVIGIONAMENTI, BILANCIO E PATRIMONIO

.....OMISSIS.....

Deliberazione n. 387/2017/CdA PROPOSTA DI INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER SERVIZI INTEGRATI DI VIGILANZA E PORTIERATO PRESSO I SITI IN USO DELL'UNIVERSITÀ, A QUALSIASI TITOLO. APPROVAZIONE PROGETTO, QUADRO ECONOMICO E PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

UOR proponente: Area Infrastrutture e Approvvigionamenti

Il Prof. Giovanni Chiodi illustra l'argomento in oggetto e ricorda che il Consiglio di amministrazione del 24.11.2015, preso atto dell'obbligo per le pubbliche amministrazioni di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalla Concessionaria servizi informatici pubblici (CONSIP), aveva deliberato di aderire alla convenzione CONSIP: "Servizi Integrati di Vigilanza", gara bandita da Consip il 15.10.2015, la cui aggiudicazione era prevista entro il III trimestre 2016.

E' opportuno ricordare altresì che l'Area Infrastrutture ed Approvvigionamenti (allora Area risorse immobiliari e strumentali) nel 2015 aveva predisposto un nuovo progetto per i servizi di cui in epigrafe poi accantonato per le motivazioni di cui sopra.

Tale progetto prevedeva di riunire due procedure originariamente distinte su due contratti (per sommi capi individuabili come: contratto 207 di rep - servizi di reception ed affini e contratto 210 di rep - servizi di security) ma fra loro strettamente connesse a livello operativo e funzionale, ed aveva come oggetto i servizi di seguito indicati:

- a. servizi di portineria, custodia, guardiania, informazioni;
- b. servizi di gestione corrispondenza;
- c. servizi di gestione delle anomalie e delle emergenze;
- d. servizi di gestione delle attrezzature, impianti e sistemi di sicurezza, sistema di controllo accessi;
- e. servizi di sicurezza, vigilanza e piantonamento diurno;
- f. servizi di gestione dei parcheggi degli automezzi;
- g. servizi di sicurezza e vigilanza notturna mediante telesorveglianza ed ispezioni;
- h. servizi di call center e gestione della centrale operativa 24 ore su 24;
- i. servizi di manutenzione delle attrezzature, impianti e sistemi di sicurezza, controllo accessi, telesorveglianza ed antitaccheggio, comprensivi della loro manutenzione preventiva, correttiva, migliorativa costante e continua, sostituzione e/o ripristino delle attrezzature ed aggiornamento dei sistemi.
- j. servizi di assistenza alle attività didattiche (aule e laboratori) e di conduzione tecnica dei congressi ed i convegni.

Da una consultazione d'ufficio del portale di CONSIP nel mese di aprile 2016 si apprendeva che la data presunta dell'aggiudicazione della convenzione veniva procrastinata al II trimestre 2017.

Il Consiglio di amministrazione del 19.04.2016 aveva valutato che, ai sensi del combinato disposto dall'art. 57 comma 2 lettera c) e dall'art.125 ex d.lgs. 163/06, fosse possibile affidare una "proroga tecnica" nelle more dell'adesione alla convenzione CONSIP, degli attuali contratti per i servizi di cui all'oggetto:

- n. di rep. 207, proroga a tutto il 30.06.2017 - R.T. Consorzio Prodest Milano S.r.l. e Elmar S.r.l.;
- n. di rep. 210, proroga tutto il 30.06.2017 - R.T. Prodest Milano S.r.l. e Mondialpol Milano S.p.a..

Successivamente si è appreso che il TAR Lazio (sentenza 9441/16) ha annullato la gara indetta da CONSIP per "Servizi Integrati di Vigilanza" in quanto, secondo i giudici, la suddivisione del territorio nazionale in soli tredici grandi lotti, avrebbe ristretto la partecipazione ad appena ventiquattro imprese per lotto, non consentendo la partecipazione alle piccole e medie imprese.

L'Area Infrastrutture ed Approvvigionamenti ha poi, per quanto possibile, monitorato l'evoluzione della procedura di gara CONSIP e più recentemente si è evinto dal sito che la gara è stata completamente oscurata e da informazioni ottenute per le vie brevi si è appreso che al momento non è stata bandita alcun'altra gara.

In data 23.05.2017 il Consiglio di Amministrazione, per permettere all'Area Infrastrutture ed Approvvigionamenti di predisporre un nuovo progetto per i servizi come precedentemente articolati (da a. a j.) ha autorizzato una proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, co. 11, D.Lgs. 50/2016, degli attuali contratti per i servizi di cui all'oggetto:

- n. di rep. 207, proroga di 6 mesi (nuova scadenza il 31.12.2017) - R.T. Consorzio Prodest Milano S.r.l. e Elmar S.r.l. – per € 790.000,00 (Iva esclusa);
- n. di rep. 210, proroga di 6 (nuova scadenza il 31.12.2017) - R.T. Prodest Milano S.r.l. e Mondialpol Milano S.p.a. – per € 160.000,00 (Iva esclusa).

L'Area Infrastrutture ed Approvvigionamenti, al fine di bandire quanto prima una gara d'appalto per l'aggiudicazione dei servizi di che trattasi, ha redatto il progetto di gara prevedendo una suddivisione in due lotti funzionali caratterizzati da attività omogenee per natura, ciò è utile anche al fine di promuovere la partecipazione di piccole e medie imprese. Il progetto prevede per entrambi i lotti una quota parte di attività straordinaria gestita in regime di accordo quadro in base alle indicazioni contenute nel capitolato speciale d'Appalto.

La durata prevista per il/i contratto/i è triennale, ripetibile per un massimo di ulteriori due anni ad insindacabile giudizio dell'Università a fronte dell'individuazione e contrattualizzazione di condizioni migliorative (economiche, tecniche, procedurali ecc.). L'importo totale quinquennale a base d'asta dei servizi (lotto 1 + lotto 2) ammonta a € 14.212.745,00 (IVA ESCLUSA) di cui € 1.370,00 (IVA ESCLUSA) quali oneri della sicurezza non ribassabili. Il quadro economico è quello di seguito indicato:

LOTTO 1

APPALTO

- 1.1)** Servizi di portineria, custodia, guardiania diurna - informazioni, gestione dei parcheggi, delle anomalie, delle emergenze e della corrispondenza;
- 1.2)** Servi di gestione delle attrezzature, impianti e sistemi di sicurezza, di assistenza alle attività didattiche (aule e laboratori) e di conduzione tecnica dei congressi ed i convegni;
- 1.3)** Servizi di gestione, assistenza continuativa e conduzione integrata di tutte le attività, le prestazioni e le forniture oggetto d'appalto;

1.4) Manutenzione delle attrezzature, impianti, e sistemi e strumenti di sicurezza, controllo accessi, telesorveglianza ed antitaccheggio, comprensivi della loro manutenzione preventiva e correttiva, costante e continua, fornitura e/o sostituzione e/o ripristino delle attrezzature, impianti e strumenti ed aggiornamento dei sistemi.

ACCORDO QUADRO

1.5) Prestazioni opzionali, presunte e non garantite, non determinate nel numero e nella quantità.

	SERVIZI	
A	Importo annuo servizi appalto	€ 2.197.630,00
B	Importo annuo servizi accordo quadro	€ 65.000,00
C	Base d'asta ribassabile annua Sommano A + B	€ 2.262.630,00
D	Importo annuo oneri per la sicurezza non soggetto a ribasso	€ 4.500,00
E	Sommano C + D	€ 2.267.130,00
	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
F	Incentivo annuo per funzioni tecniche (Art. 113 d.Lgs 50/16)	€ 34.007
G	IIVA al 22% sulla voce E	€ 498.768,60
H	Importo totale annuo Sommano E + F + G	€ 2.799.905,60
I	Arrotondamento	€ 2.799.906,00

LOTTO 2

APPALTO

- 2.1)** Servizi sicurezza e vigilanza con guardie giurate armate tramite piantonamento fisso;
- 2.2)** Servizi di sicurezza e vigilanza con guardie giurate armate tramite ispezioni con autopattuglia dedicata;
- 2.3)** Servizi di sicurezza e vigilanza con guardie giurate armate tramite ispezioni con autopattuglia non dedicata;
- 2.4)** Servizi di gestione, assistenza continuativa, conduzione integrata, call center e gestione della centrale operativa 24 ore su 24, sistemi di telesorveglianza, televigilanza;
- 2.5)** Servizi di gestione delle attrezzature, impianti e sistemi di sicurezza, di assistenza alle attività didattiche (aule e laboratori) e di conduzione tecnica dei congressi ed i convegni;
- 2.6)** Servizi di gestione, assistenza continuativa e conduzione integrata di tutte le attività, le prestazioni e le forniture oggetto d'appalto.

ACCORDO QUADRO

2.7) Prestazioni opzionali, presunte e non garantite, non determinate nel numero e nella quantità.

	SERVIZI	
A	Importo annuo servizi appalto	€ 492.890
B	Importo annuo servizi accordo quadro	€ 80.755,00
C	Base d'asta ribassabile annua Sommano A + B	€ 573.645
D	Importo annuo oneri per la sicurezza non soggetto a ribasso	€ 1.774,00
E	Sommano C + D	€ 575.419
	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
F	Incentivo annuo per funzioni tecniche (Art. 113 d.Lgs 50/16)	€ 8.631
G	IVA al 22% sulla voce E	€ 126.592,18
H	Importo totale annuo Sommano E + F + G	€ 710.642,18
I	Arrotondamento	€ 710.643,00

Il R.U.P, Dott. Stefano Pini, propone quindi di procedere all'affidamento dei servizi di che trattasi mediante esperimento l'espletamento di una procedura ristretta, ai sensi dell'art. 61 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, previa pubblicazione di avviso di indizione di gara, da affidarsi secondo il criterio del miglior rapporto qualità prezzo.

Tutto ciò premesso e considerato, il Direttore Generale f.f., Dott. Marco Cavallotti, accertata la copertura economico-finanziaria mediante dichiarazione rilasciata dal Dirigente dell' Area Risorse Finanziarie e Bilancio, Dott. Giuseppe Sinicropi, ha espresso il proprio parere favorevole.

La Commissione Infrastrutture, Approvvigionamenti, Bilancio e Patrimonio ha espresso parere favorevole nella seduta del 13/07/2017.

Al termine della discussione,

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

alla luce di quanto sopra esposto,

DELIBERA

all'unanimità, di approvare:

1. il progetto ed il rispettivo quadro economico dei servizi (3 anni + 2) per un importo complessivo di € 17.552.745 =, IVA compresa come descritto nel quadro economico;
2. la procedura di affidamento dei lavori di che trattasi, mediante esperimento di una procedura ristretta ai sensi dell'art. 61, con criterio del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, previa pubblicazione di avviso di indizione di gara, da affidarsi secondo il criterio del miglior rapporto qualità prezzo, prendendo in considerazione i seguenti elementi:

TABELLA DI INDIVIDUAZIONE DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE

TABELLA DI INDIVIDUAZIONE DEGLI ELEMENTI DI VALUTAZIONE			
Elementi di valutazione:	Sub/Fattore Ponderale (P)	Tot. Fattore Ponderale	(**) soglia di sbarramento An * Pn >=
An	Pn	70	42
Ai	Metodologia generale di approccio utilizzata nell'elaborazione dell'offerta tecnica, con particolare riferimento alle policy di security adottate, all'analisi dei rischi, alle linee generali delle contromisure tecniche e organizzative	10	
Bi	Modalità specifiche di organizzazione ed esecuzione dei servizi, con particolare riferimento alla struttura di coordinamento, all'organico e ai profili professionali del personale impiegato, alle attrezzature, alle dotazioni, alla qualità e alla frequenza degli interventi, alle modalità operative nel fronteggiare eventuali emergenze e quanto altro ritenuto utile per il raggiungimento degli obiettivi riportati nel Capitolato Speciale d'Appalto	15	
Ci	Modalità di monitoraggio dei servizi, atte a garantire la qualità delle prestazioni richieste dal capitolato speciale di gara, con particolare riferimento alle procedure, agli strumenti informatici e ai modelli di gestione adottati.	8	
Di	Piani di formazione ed aggiornamento professionale del personale che si intende impiegare nell'appalto, con particolare riferimento ai corsi di formazione teorica e pratica di base, ai corsi specialistici, alla formazione del personale incaricato dell'attività di coordinamento dei servizi	10	
Ei	Procedure adottate per una efficace attività di controllo riguardante la conformità alle normative (compliance) inerente la gestione dell'appalto	12	
Fi	Descrizione dell'attività di manutenzione degli impianti di sicurezza e controllo, con particolare riferimento alle modalità organizzative del servizio, ai tempi di intervento in caso di malfunzionamenti e/o guasti, alla disponibilità delle parti di ricambio.	15	
		70	
Gi	Riduzione Percentuale dell'importo dei servizi	Pd	30
	Vedi formule		

(**) *Non saranno ammesse all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica quelle offerte che non abbiano superato la soglia minima*

Il calcolo avverrà in base alla formula:

$$K_i = A_i * P_a + B_i * P_b + C_i * P_c + D_i * P_d + E_i * P_e + F_i * P_f$$

Dove:

K_i è il punteggio totale attribuito al concorrente i esimo

$A_i, B_i, C_i, D_i, E_i, F_i$ sono coefficienti compresi tra 0 ed 1 espressi in valori centesimali attribuiti al concorrente i esimo:

Il coefficiente è pari a 0 (zero) in corrispondenza della prestazione minima possibile;

Il coefficiente è pari a 1 (uno) in corrispondenza della prestazione massima offerta.

Per la determinazione dei coefficienti $A_i, B_i, C_i, D_i, E_i, F_i$ la Commissione giudicatrice applicherà il metodo del confronto a coppie.

Per la determinazione del coefficiente G_i la Commissione giudicatrice applicherà le seguenti formule:

$$D_i \quad (\text{per } R_i \leq R_{soglia}) \quad = \quad X * R_i / R_{soglia}$$

$$D_i \quad (\text{per } R_i > R_{soglia}) \quad = \quad X + (1,00 - X) * [(R_i - R_{soglia}) / (R_{max} - R_{soglia})]$$

dove

D_i = coefficiente attribuito al concorrente i esimo

R_i = valore dell'offerta (*Ribasso*) del concorrente i esimo

R_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (*ribasso sul prezzo*) dei concorrenti

X = coefficiente 0,90

R_{max} = *valore dell'offerta (ribasso) più conveniente*

3. ai sensi dell'art. 91, c. 2 D.lgs. 50/16, la riduzione del numero dei candidati da invitare ad un massimo di 10, per lotto, che avranno dimostrato di possedere i requisiti minimi richiesti.

Qualora le domande di partecipazione risultino in numero superiore a 10 (per singolo lotto), gli elementi che saranno presi in considerazione per selezionare gli operatori economici da ammettere alla procedura saranno:

- a) Fatturato, al quale sarà attribuito un punteggio massimo di 50/100;
- b) Copertura assicurativa contro rischi professionali, al quale sarà attribuito un punteggio massimo di 50/100.

I Punteggi saranno attribuiti utilizzando le seguenti formule:

$$\text{Punteggio} = 50,00 * Fa / Fp$$

dove:

- Fa è il fatturato più alto
- Fp è il fatturato posseduto

$$\text{Punteggio} = 50,00 * Ca / Cp$$

dove:

- Ca è la copertura assicurativa più ampia
- Cp è la copertura assicurativa posseduta

L'onere complessivo presunto di spesa di € 17.552.745 = IVA inclusa, graverà a carico delle voci di seguito indicate del Bilancio di Ateneo esercizio finanziario 2017, in quota parte sugli esercizi finanziari coinvolti dal 2017 al 2022, che presentano la necessaria disponibilità:

Voce COAN CA.C.04.01.01 (incentivo) € 213.190,00

Voce COAN CA.A.02.08.02.06 (Servizi di Vigilanza) €17.339.555,00.

La presente delibera è letta e approvata seduta stante.

.....**OMISSIS**.....

Non essendovi altri argomenti da trattare, il Rettore dichiara chiusa la seduta alle ore 17.30.

IL SEGRETARIO
Dott. Marco Cavallotti

IL PRESIDENTE
Prof. Maria Cristina Messa

Totale pagine n. 9